

**La riforma delle politiche
contro la povertà:
a che punto siamo**

Cristiano Gori
Università di Trento & Caritas Italiana

Roma, 1 dicembre 2022



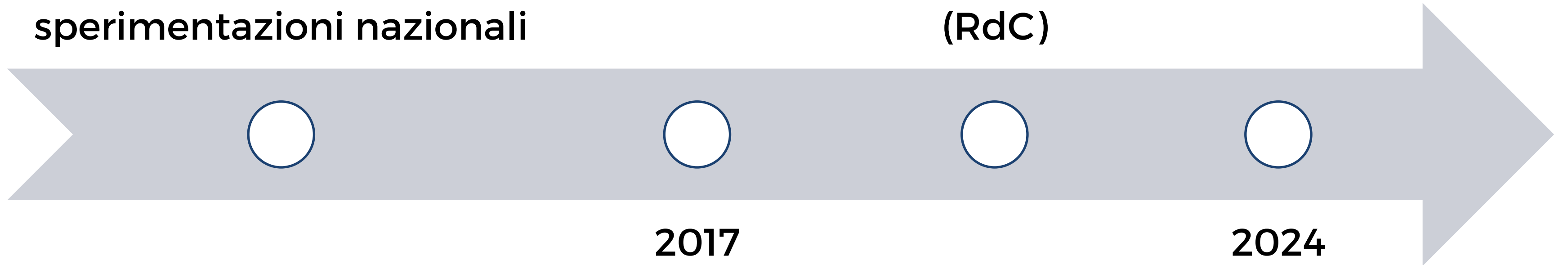
Il reddito minimo in Italia

Fino al 2016
Misure locali e
sperimentazioni nazionali

2019
Reddito di
Cittadinanza
(RdC)

2017
Reddito di
Inclusione
(Rei)

2024
Nuova
riforma





La lotta alla povertà nei programmi elettorali

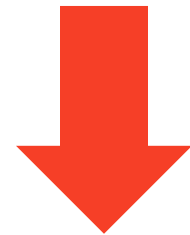


Premessa

Due dibattiti, spesso confusi

**Abolire le misure di
contrasto alla povertà**

**Sostituire o rafforzare il
Reddito di Cittadinanza**



Mezzi di comunicazione

Dibattito pubblico prevalente



Programmi elettorali

Legge di Bilancio

La scelta di fondo

Nei programmi elettorali delle principali forze in campo l'eliminazione delle misure contro la povertà non è una opzione.



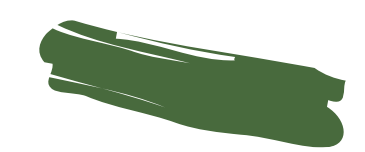
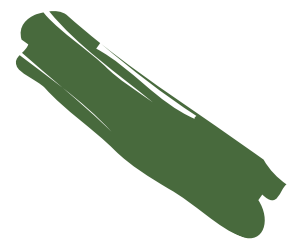
Sostituzione o rafforzamento
del Reddito di Cittadinanza?

Programmi elettorali (I)

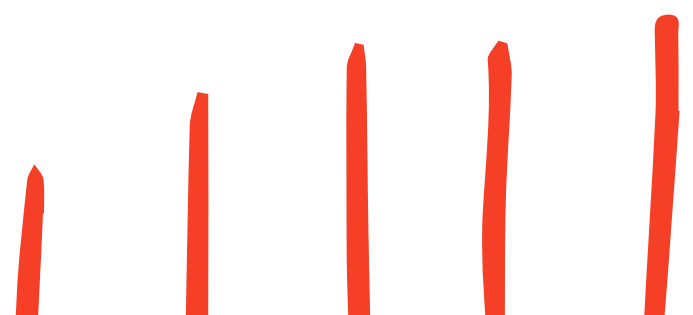
	PD e M5S	Centro Destra
<i>Obiettivo strategico</i>	Rafforzare il RdC	Sostituire il RdC con due interventi differenziati
<i>Logica</i>	Mantenere il RdC e prevedere una serie di correttivi	Introdurre due misure rivolte: <ul style="list-style-type: none">• una ai poveri in condizione di lavorare• l'altra ai poveri non in condizione di lavorare

Programmi elettorali (II)

	PD e M5S	Centro Destra
<i>Spesa pubblica dedicata</i>	Crescente	Non indicata
<i>Attenzione all'inclusione lavorativa</i>	Presente e alta	Presente e alta
<i>Attenzione all'inclusione sociale</i>	Parzialmente presente e contenuta	Parzialmente presente e contenuta



Le prime scelte del Governo Meloni: la Legge di Bilancio 2023



Due indicazioni

Dalla Legge di Bilancio è possibile ricavare due indicazioni in materia di Reddito di Cittadinanza:

1. Modifiche al Reddito di Cittadinanza con riduzione del sostegno per alcune categorie nel 2023 (**intervento transitorio**)
2. La **riforma complessiva** rinviata al 2024



L'intervento transitorio per il 2023



Intervento transitorio 2023

- Per quanto riguarda l'intervento transitorio, nel 2023 alcune fasce di percettori del RdC potranno ricevere **al massimo 8 mensilità** rispetto alle 12 abituali.
- Il Governo ha dichiarato che tale novità riguarda le persone con maggiori probabilità di trovare un impiego, **i cosiddetti occupabili**.
- Questa dunque la **logica dichiarata**: si riduce il sostegno a coloro i quali si ritiene possano trovare un'occupazione in 8 mesi, che saranno opportunamente formati e accompagnati verso questo obiettivo.
- Risparmio atteso: 743 milioni di Euro.

Definizione di occupabilità (I)

RdC

Intervento 2023

chi è senza lavoro da non più di due anni

coloro i quali **non vivono in famiglie con componenti disabili, minori o ultra 60enni**

definita su base individuale

diventa **un'occupabilità "familiare"**

Definizione di occupabilità (II)

Quello previsto per il 2023 non è un criterio di occupabilità propriamente detto. È un peculiare criterio di protezione delle famiglie (con figli).

- La logica dichiarata dell'intervento transitorio viene minata alla radice
- Si espongono alla regola degli 8 mesi anche persone molto fragili
- Il giusto obiettivo di tutelare i minori si può declinare diversamente

Realismo sull'occupabilità

1. Il periodo di crisi economica **riduce le opportunità** di occupazione
2. I sottoscrittori del patto per il lavoro spesso hanno caratteristiche che li rendono **scarsamente occupabili**
3. Gran parte dei beneficiari del RdC risiede nelle regioni del Sud, **dove c'è poco lavoro**
4. In questo quadro pesano **tutti i problemi organizzativi e di organico** dei servizi per l'impiego

Aspettative sull'occupabilità

C'è il rischio di ripetere lo stesso errore dei promotori del RdC: riporre **aspettative eccessive** nelle possibilità d'inserimento lavorativo dei percettori.

- simili aspettative non sono realistiche
- probabilmente i risultati in termini occupazionali saranno inferiori a quanto atteso e dichiarato
- a farne le spese sarà la legittimazione delle misure contro la povertà

Altre novità dichiarate - PUC

- Legge di Bilancio 2022

I Comuni sono tenuti ad impiegare nei progetti utili alla collettività **almeno un terzo dei beneficiari** del RdC tenuti agli obblighi.

- Legge di Bilancio 2023

I Comuni sono tenuti ad impiegare nei progetti utili alla collettività **tutti beneficiari del RdC** tenuti agli obblighi.



Si tratta di misure simboliche, senza conseguenze concrete

Altre novità dichiarate - Offerta congrua

- Introduzione RdC

Escluso temporaneamente **al terzo rifiuto** della offerta congrua.

- Legge di Bilancio 2022

Escluso temporaneamente **al secondo rifiuto** della offerta congrua.

- Legge di Bilancio 2023

Escluso temporaneamente **al primo rifiuto** della offerta congrua.



Si tratta di misure simboliche, senza conseguenze concrete

La riforma

Rinvio della riforma al 2024

La scelta di posticipare la riforma al 2024 è positiva, tiene in considerazione i **tempi necessari ad elaborare una riforma** complessa.

- Spesso le leggi vengono emanate ed applicate con troppa celerità e farne le spese sono i cittadini.
- Un caso è l'introduzione del Reddito di Cittadinanza nel 2018-2019.
- Il Governo ha confermato l'intenzione di andare verso **la sostituzione del Reddito di Cittadinanza con due misure**: una rivolta ai poveri che non sono in condizione di lavorare e l'altra destinata a quelli che lo sono.

Monitorare l'intervento transitorio

1. Sarà importante **monitorare** l'effettiva messa a terra dell'intervento transitorio per il 2023 e le sue conseguenze sulle persone e sulle famiglie interessate.
2. Servirà a trarre **indicazioni** utili su cosa (non) fare nella elaborazione della riforma.

Confrontarsi sulla riforma

1. Il disegno della misura: povertà o lavoro? Un confronto europeo. **D. Pacifico, OCSE**
2. I destinatari di una misura di contrasto alla povertà, **M. Baldini, Università di Modena**
3. Il processo di inclusione: che cosa ci insegna l'esperienza. **N. De Capite, Caritas Italiana e T. Consoli, Università di Catania**
4. I percorsi di riforma: ostacoli e opportunità **G. Bertoluzza, collaboratore di Caritas Italiana**

Grazie!

